

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου για τη «ΣΥΣΤΑΣΗ ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ – ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΕΚΤΟΥ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ ΤΟΥ ν. 3588/2007 (ΠΤΩΧΕΥΤΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ) – ΠΡΟΠΤΩΧΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

I. Γενικό Μέρος

Το σχέδιο νόμου που προτείνεται για ψήφιση στην Εθνική Αντιπροσωπεία ανταποκρίνεται στην ανάγκη βελτίωσης, εποπτείας και συντονισμού του θεσμικού, νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας, καθώς και στην προαγωγή και διασφάλιση της διαφάνειας και αποδοτικότητας κατά το στάδιο ανάληψης και εκτέλεσης των δαπανών του κράτους που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων. Για την επεξεργασία του κειμένου του σχεδίου νόμου συστήθηκε με την υπ. αρ. 3457/26.10.2010 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας νομοπαρασκευαστική επιτροπή, η οποία συνέταξε το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου συστήνεται η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ως μία ανεξάρτητη νομοθετικά κατοχυρωμένη διοικητική αρχή, η οποία θεσμοθετείται αρμόδια για την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας κατά την τήρηση και εφαρμογή του νομικού πλαισίου επί των δημοσίων συμβάσεων εκ μέρους όλων των δημοσίων οργάνων και φορέων, συμπεριλαμβανομένων των Υπουργείων και όλων των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών και εποπτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και των αναθετουσών αρχών. Με τη σύσταση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων επιδιώκεται ειδικότερα:

- Η ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων,
- Η προσήκουσα εναρμόνιση της εθνικής έννομης τάξης προς την ευρωπαϊκή νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων,
- Ο έλεγχος τήρησης των κανόνων και αρχών της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων,
- Η βελτίωση και ενοποίηση του εθνικού νομικού πλαισίου στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων,
- Ο συντονισμός και εξορθολογισμός της διοικητικής πρακτικής των αναθετουσών αρχών με στόχο τη διευκόλυνση και ενθάρρυνση της συμμετοχής των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων στους διαγωνισμούς του Δημοσίου, καθώς και την ανάπτυξη ενός υγιούς ανταγωνισμού στις διαγωνιστικές διαδικασίες, σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης,

- Η καθιέρωση μίας πρωτεύουσας εθνικής αρχής επικοινωνίας και ενός αξιόπιστου και αμερόληπτου συνομιλητή με τα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ότι αφορά την εθνική στρατηγική και πολιτική στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων,

- Ο έλεγχος και η μείωση των δαπανών του κράτους για τις δημόσιες συμβάσεις.

Η αναγκαιότητα σύστασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων υπογραμμίζεται από τα εγγενή προβλήματα, τα οποία έχουν προκύψει από τη διοικητική πρακτική των αναθετουσών αρχών κατά το στάδιο ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων και τα οποία έχουν διαπιστωθεί από όλους τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς και κοινωνικούς εταίρους. Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας χαρακτηρίζεται από ένα άκρατο και πολλές φορές αδικαιολόγητο κατακερματισμό κανόνων, οι οποίοι διαφοροποιούνται με βάση τις επιμέρους κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων (αγαθά, υπηρεσίες, έργα και τεχνικές μελέτες). Η συχνή ύπαρξη μη προσιτών και κατανοητών στον πολίτη ειδικών κανόνων για κάθε μία από τις προαναφερόμενες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων δημιουργεί αδιαφάνεια και ανασφάλεια δικαίου στους συμμετέχοντες στους διαγωνισμούς, αποτρέπει το ενδιαφέρον και τη συμμετοχή των διαγωνιζομένων, προκαλεί εμπόδια στη σωστή ερμηνεία, τήρηση και εφαρμογή των εν λόγω κανόνων από τις αναθέτουσες αρχές, και ευνοεί τη δημιουργία στεγανών στην αγορά.

Ειδικότερα προβλήματα παρατηρούνται κατά το στάδιο ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας, τα οποία σχετίζονται με την πλημμελή ερμηνεία και εφαρμογή του ανωτέρω περιγραφόμενου νομικού πλαισίου, καθώς και τις υπέρμετρες καθυστερήσεις στους διαγωνισμούς λόγω των πολλαπλών δικαστικών εμπλοκών μεταξύ των συμμετεχόντων και των αναθετουσών αρχών, φαινόμενο που οδηγεί πολλές φορές σε καταγγελία της χώρας μας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και σε παραπέρα καταδίκη μας από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σε ορισμένες δε περιπτώσεις καταδίκης της Ελλάδας, παρατηρείται έλλειψη συμμόρφωσης των αρμόδιων εθνικών οργάνων με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία έχει οδηγήσει στην επιβολή χρηματικών κυρώσεων σε βάρος της χώρας μας.

Πρωταρχικός σκοπός του προτεινόμενου σχεδίου νόμου που αφορά τη σύσταση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων είναι να παύσει ο κατακερματισμός της εθνικής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις και να διευκολυνθεί η ανάπτυξη της αγοράς μέσω ενός σαφούς πλαισίου κανόνων δικαίου και μέσω της ενοποίησης της διαγωνιστικής πρακτικής των αναθετουσών αρχών. Η ανάγκη αντιμετώπισης του υπάρχοντος διεσπαρμένου νομικού πλαισίου επιτείνεται από τη συνεχή προσπάθεια και τάση των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για περαιτέρω απλούστευση και ενοποίηση των κανόνων της ευρωπαϊκής νομοθεσίας που αφορά τις δημόσιες συμβάσεις. Η χώρα μας, μέχρι στιγμής, δεν φαίνεται να ακολουθεί σθεναρά την ευρωπαϊκή προσπάθεια που γίνεται στο πεδίο της αναμόρφωσης και του εξορθολογισμού του συστήματος στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων. Στο κομμάτι αυτό, λοιπόν, χρειάζεται η ουσιαστική συνδρομή και συμβολή της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία θα επιβλέπει, θα μεριμνά και θα διασφαλίζει ότι τα αρμόδια δημόσια όργανα και οι αναθέτουσες αρχές εφαρμόζουν μία ενιαία προσέγγιση κατά τη διαδικασία ανάθεσης και

εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και κατά τα στάδια του προσυμβατικού και μετασυμβατικού ελέγχου σύμφωνα με τους κανόνες και τις αρχές της ευρωπαϊκής νομοθεσίας.

Εξετάζοντας την ιστορική παράδοση της χώρας μας στον τρόπο κατανομής και διαχωρισμού των αρμοδιοτήτων των Υπουργείων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και στον τρόπο ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων από τις αναθέτουσες αρχές, η επιλογή ενός κεντρικού φορέα υπό τη μορφή μίας ανεξάρτητης νομοθετικά κατοχυρωμένης αρχής στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων ενδείκνυται ως το βέλτιστο εργαλείο ανάπτυξης και προαγωγής ενός εθνικού συστήματος παρακολούθησης και εποπτείας επί των δημοσίων συμβάσεων. Το σύστημα αυτό ανταποκρίνεται στις διεθνείς δεσμεύσεις της χώρας στο πλαίσιο της συμμετοχής της στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τον Παγκόσμιο Οργανισμό Εμπορίου, εξυπηρετεί τις ανάγκες απλοποίησης και εξορθολογισμού του υπάρχοντος περίπλοκου εσωτερικού νομικού πλαισίου και ικανοποιεί το αίτημα καθιέρωσης ενός κεντρικού σημείου επικοινωνίας με τα αρμόδια θεσμικά ευρωπαϊκά και διεθνή όργανα.

Υποχρέωση της χώρας μας ως κράτους-μέλους της ΕΕ δεν είναι μόνο η δέσμευση τήρησης του ενωσιακού κεκτημένου στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, αλλά και η δέσμευσή της ως προς την ικανότητα να έχει τέτοιο βαθμό συσσωρευμένης διοικητικής δυνατότητας και επάρκειας σε κεντρικό κυβερνητικό επίπεδο, ώστε να μπορεί να ενσωματώνει αποτελεσματικά στην εθνική νομοθεσία το δευτερογενές, ή άλλως παράγωγο, ενωσιακό δίκαιο, να παρακολουθεί τις εξελίξεις και τις διεργασίες σε ζητήματα που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο και να ανταποκρίνεται με επιτυχία στις ευρωπαϊκές και διεθνείς της υποχρεώσεις.

Επιπλέον, οι νομοθετικές αλλαγές σε επίπεδο ευρωπαϊκής νομοθεσίας με την πρόβλεψη νέων τρόπων ανάθεσης (πχ. ανταγωνιστικός διάλογος) ή νέων μέσων υποστήριξης της διαδικασίας ανάθεσης μίας δημόσιας σύμβασης (πχ. ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί) επιτείνουν την ανάγκη άσκησης αποτελεσματικής παρακολούθησης και εποπτείας επί των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων με σκοπό α) τον συντονισμό της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, β) τον έλεγχο τήρησης των κανόνων και αρχών της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων και γ) τη διατύπωση προτάσεων προς τα αρμόδια εθνικά όργανα για την προσήκουσα εναρμόνιση της εθνικής έννομης τάξης προς την ευρωπαϊκή νομοθεσία, καθώς και για την απλούστευση, συμπλήρωση, αναμόρφωση, κωδικοποίηση και ενοποίηση των σχετικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων.

Επίσης, με την ανάπτυξη της τεχνολογίας σε συνδυασμό με την όλο και αυξανόμενη εξέλιξη του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκτιμάται ότι στο μέλλον θα υπάρξει αυξημένη ζήτηση παροχής υψηλών προδιαγραφών επαγγελματικών υπηρεσιών σε επιχειρησιακό/επιτελικό επίπεδο στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η αποτελεσματική αντιμετώπιση αυτών προϋποθέτει την υιοθέτηση θεσμικών λύσεων, αλλά και την ενδυνάμωση των δομών συμβουλευτικής υποστήριξης με τη δημιουργία ενός ισχυρού μηχανισμού συντονισμού και εποπτείας που θα γεννηθεί με τη σύσταση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

Με το παρόν σχέδιο νόμου προτείνεται ακόμη η σύσταση Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων με στόχο την ενίσχυση της διαφάνειας και την παρακολούθηση της εύρυθμης εκτέλεσης του προϋπολογισμού ως προς το σκέλος των δαπανών που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις. Είναι γεγονός ότι σε επίπεδο εσωτερικής έννομης τάξης η ελληνική διοίκηση δεν διαθέτει σήμερα μια κεντρική βάση δεδομένων με στοιχεία για τις εκτελούμενες στη χώρα δημόσιες συμβάσεις. Ως εκ τούτου, διαπιστώνεται διαρκώς μία ελλιπής παρακολούθηση των συμβάσεων κατά αντικείμενο και ποσό από την προκήρυξή τους έως την ολοκλήρωση της εκτέλεσής τους, με αποτέλεσμα να μην υπάρχουν επαρκή στοιχεία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού από τους φορείς του δημοσίου και τη διαχείριση των δημοσίων πόρων.

Από την άλλη πλευρά, τα τελευταία δέκα χρόνια έχει τροποποιηθεί πολλές φορές σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο η νομοθεσία στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως σημειώθηκε και παραπάνω. Η χρήση νέων διαδικασιών ανάθεσης, νέων μορφών συμβάσεων, η εξέλιξη της τεχνολογίας και οι νέες κοινωνικοοικονομικές ανάγκες δημιουργούν ένα συνεχώς εξελισσόμενο πλαίσιο. Η δημιουργία της εσωτερικής αγοράς, εκτός από διακηρυγμένο στόχο και συστηματική πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρέπει να αποτελεί στόχο και προτεραιότητα των εθνικών κυβερνήσεων προκειμένου να υπάρχει συντονισμός, διαφάνεια και δημιουργία μιας ανταγωνιστικής αγοράς επ' ωφελεία των πολιτών.

Σε επίπεδο νομοθετικής πρωτοβουλίας, η χώρα μας παρακολουθεί συστηματικά τις κοινοτικές εξελίξεις και προσπαθεί να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις της που απορρέουν από το κοινοτικό δίκαιο στον τομέα αυτό. Ωστόσο, η συστηματική παρακολούθηση των δημοσίων συμβάσεων δεν μπορεί να είναι πλήρης, εάν δεν δημιουργηθούν σε εθνικό επίπεδο τα κατάλληλα εργαλεία που θα επιτρέψουν στο κράτος να δημιουργήσει ένα ανάλογο περιβάλλον «εσωτερικής αγοράς», στο οποίο κάθε διοικητική πρωτοβουλία που οδηγεί σε δαπάνη που αποβλέπει σε εκτέλεση έργου, προμήθεια αγαθών ή παροχή υπηρεσιών θα δημοσιοποιείται και θα παρακολουθείται συστηματικά ήδη από το στάδιο γνωστοποίησης έως τη σύναψη και εκτέλεση της σχετικής σύμβασης.

Για το σκοπό αυτό κρίνεται αναγκαία η δημιουργία ενός Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων στους κόλπους του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο οποίο θα λειτουργούν δύο χωριστά υποσυστήματα. Το πρώτο αφορά την ηλεκτρονική καταχώριση των αιτημάτων που υποβάλλουν οι φορείς για τη σύναψη σύμβασης. Για τους φορείς που υποχρεούνται να τηρούν τις διατάξεις του πδ 113/2010 για την ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες (Α'194), η καταχώριση του αιτήματος γίνεται μετά την ανάληψη υποχρέωσης (νομική δέσμευση). Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών απαιτείται να καταχωριστεί και η ένταξή τους στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών, εφόσον απαιτείται σύμφωνα με τον νόμο.

Το δεύτερο αφορά την ηλεκτρονική καταχώριση των συμβάσεων προκειμένου να υπάρχει η συστηματική καταγραφή τους και η παρακολούθηση της εκτέλεσης των δαπανών που αυτές προκαλούν. Για την επιτυχή επίτευξη του στόχου υπόχρεοι σε καταχώριση είναι όλοι οι φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Η υποχρέωση καταχώρισης των συμβάσεων αφορά όλους τους

τομείς με την επιφύλαξη της μη δημοσιοποίησης των συμβάσεων που αφορούν την εθνική άμυνα και εθνική ασφάλεια ή καλύπτονται από βιομηχανικό ή επιχειρηματικό απόρρητο.

Πέρα από τη συμβολή του στην παρακολούθηση της εκτέλεσης των δαπανών, και μέσω της έγκαιρης δημοσιοποίησης των τεχνικών προδιαγραφών των αιτημάτων προμηθειών βάσει συγκεκριμένων και κοινώς αποδεκτών προτύπων, το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων θα συμβάλει στη διαφάνεια και την ομαλότερη λειτουργία του ανταγωνισμού, με σημαντικά προσδοκώμενα ωφέλη όσον αφορά το κόστος προμήθειας αγαθών και υπηρεσιών από το Δημόσιο.

Με το εν λόγω προτεινόμενο σχέδιο περί σύστασης Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων, η Ελλάδα καινοτομεί σε έναν τομέα κρίσιμο για την εθνική οικονομία, διασφαλίζοντας τη χρηστή διαχείριση και ορθή εκτέλεση του προϋπολογισμού, αλλά κυρίως τη δημιουργία μιας πραγματικής «εσωτερικής αγοράς» σε εθνικό επίπεδο που προάγει τη διαφάνεια, τον υγιή ανταγωνισμό και προωθεί τη χρήση νέων τεχνολογιών, καθιστώντας τη χώρα πρωτοπόρο σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

II. Ειδικό Μέρος

Άρθρο 1

Με τη διάταξη του πρώτου άρθρου του παρόντος νόμου θεσμοθετείται η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) με κύριο σκοπό την ανάπτυξη και προώθηση της εθνικής στρατηγικής και πολιτικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τη βελτίωση και ενοποίηση του συναφούς νομικού πλαισίου, το συντονισμό και εξορθολογισμό της πρακτικής των αναθετουσών αρχών, καθώς και τον έλεγχο και την παρακολούθηση της τήρησης του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων από όλα τα δημόσια όργανα και όλες τις αναθέτουσες αρχές. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 1 ορίζεται ότι η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και ότι δεν υπόκειται σε κανένα έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή. Τέλος, σημειώνεται ότι η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) υπόκειται στον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων, σύμφωνα με το άρθρο 138^Α του Κανονισμού της Βουλής.

Άρθρο 2

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 ορίζεται το πεδίο εφαρμογής και οι αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 προσδιορίζεται ότι το πεδίο εφαρμογής των αρμοδιοτήτων που ασκεί η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αφορά όλες τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης οικονομικής αξίας, που εμπίπτουν στην έννοια των π.δ. 59/2007 (ΦΕΚ Α' 63) και 60/2007 (ΦΕΚ Α' 64) (Οδηγίες 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ αντίστοιχα). Στον προαναφερόμενο ορισμό των δημοσίων συμβάσεων που επιλέχθηκε ως πεδίο εφαρμογής των αρμοδιοτήτων που ασκεί η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

συμπεριλαμβάνονται, προς άρση κάθε αμφιβολίας, οι συμφωνίες-πλαίσιο, τα δυναμικά συστήματα αγορών και οι συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων. Αντιθέτως, οι διατάξεις του νόμου αυτού δεν εφαρμόζονται στις συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3978/2011 (ΦΕΚ Α' 137), στις συμβάσεις που εξαιρούνται από τον νόμο αυτό σύμφωνα με τα άρθρο 17 και 24 αυτού, καθώς και στις συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Στην παράγραφο 2 του παρόντος περιγράφονται οι αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και προβλέπεται ότι οι εν λόγω αρμοδιότητες εξειδικεύονται με τον Κανονισμό της που καταρτίζεται σύμφωνα με το άρθρο 7. Με την περίπτωση α) της παραγράφου 2 προβλέπεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συντονίζει και εποπτεύει τη δράση των φορέων της κεντρικής διοίκησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και μπορεί να συμμετέχει σε συλλογικά κυβερνητικά όργανα με αρμοδιότητα επί των δημοσίων συμβάσεων, τα οποία συνιστώνται σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 2 περ. β' του πδ 63/2005. Επίσης, στην ως άνω περίπτωση ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δύναται να συγκαλεί συσκέψεις συντονισμού με εκπροσώπους των φορέων της κεντρικής διοίκησης και να συγκροτεί διυπηρεσιακές ομάδες εργασίας με τη συμμετοχή εκπροσώπων όλων των συναρμόδιων Υπουργείων.

Στην περίπτωση β) της παραγράφου 2 του παρόντος ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προάγει την εθνική στρατηγική στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, παρακολουθεί την τήρηση της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας από τους εμπλεκόμενους φορείς και μεριμνά για τον εξορθολογισμό της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, την ενοποίηση της πρακτικής των διαφόρων αναθετουσών αρχών, καθώς και για την πρόταση σχεδίων για την απλούστευση, συμπλήρωση, αναμόρφωση, κωδικοποίηση και ενοποίηση των σχετικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων στους αρμόδιους Υπουργούς που διαθέτουν τη σχετική πρωτοβουλία. Ειδικότερα, ορίζεται ότι τα αρμόδια όργανα οφείλουν να απαντούν εγγράφως επί των προαναφερόμενων προτάσεων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εντός προθεσμίας 30 ημερών από την περιέλευση αυτών στα εν λόγω αρμόδια όργανα.

Στην περίπτωση γ) της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου προβλέπεται η παροχή υποχρεωτικής γνωμοδότησης εκ μέρους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί σχεδίων νόμων και κανονιστικών πράξεων και επί αποφάσεων των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ενώ ορίζεται η υποχρεωτική συμμετοχή της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Ειδικότερα ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. διατυπώνει απλή γνώμη για σχέδια νόμων, ενώ επίσης προβλέπεται ότι τα προεδρικά διατάγματα, κατά το μέρος που ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Επίσης, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής εκδίδονται και οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, με εξαίρεση τις προκηρύξεις, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ενδεικτικά οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/1995, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμοδίων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, στο μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων. Τέλος, η Αρχή διατυπώνει σύμφωνη γνώμη επί των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία

της διαπραγμάτευσης, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 3 π.δ. 59/2007 (άρθρο 40 παρ. 3 της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ) και των άρθρων 24 και 24 του π.δ. 60/2007 (άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ αντίστοιχα)

Περαιτέρω, με την ως άνω περίπτωση γ) ορίζεται ότι τα αρμόδια όργανα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ και ότι η ως άνω γνωμοδοτική αρμοδιότητα ασκείται εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση των ως άνω σχεδίων διατάξεων στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, με μέριμνα του οικείου οργάνου και εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής αντίστοιχα. Με την άπρακτη παρέλευση της εν λόγω προθεσμίας για την παροχή γνώμης εκ μέρους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ στις προαναφερόμενες περιπτώσεις τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της. Ειδικότερα, με την υποπερίπτωση αα) της περίπτωσης γ) της παραγράφου 2 του παρόντος προβλέπεται ότι σε περίπτωση διαφωνίας του αρμοδίου υπουργού με τη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί σχεδίων νομοθετικών ρυθμίσεων, η τελευταία δύναται να συγκαλεί συσκέψεις με τη συμμετοχή εκπροσώπων από όλα τα συναρμόδια Υπουργεία προς το σκοπό συμφιλίωσης των αποκκλινουσών απόψεων, στις οποίες δύνανται να προσκαλούνται και να συμμετέχουν ανεξάρτητοι τρίτοι, ειδικοί σε θέματα δημοσίων συμβάσεων, με πρωτοβουλία τόσο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όσο και του αρμοδίου Υπουργού. Οι εν λόγω συσκέψεις επί του σκοπού επίλυσης τυχόν διαφωνιών πραγματοποιούνται σε διάστημα δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση της πρόσκλησης της Αρχής στους συμμετέχοντες. Περαιτέρω ορίζεται ότι, σε περίπτωση μη επίτευξης συμφωνίας επί των επίμαχων σχεδίων νομοθετικών ρυθμίσεων, στη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προσαρτάται έκθεση του υπουργού στην οποία περιλαμβάνεται και ειδική αιτιολόγηση κάθε τυχόν απόκλισης από το περιεχόμενο της γνώμης. Τα εν λόγω έγγραφα συνοδεύουν τα σχέδια νομοθετικών ρυθμίσεων κατά την κατάθεσή τους στη Βουλή και αναρτώνται με επιμέλεια της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στην ιστοσελίδα της. Σε περίπτωση απόκλισης του σχεδίου της νομοθετικής ρύθμισης από τη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η αρμόδια Διαρκής Επιτροπή της Βουλής δύναται να καλεί, σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής, σε ακρόαση τον Πρόεδρο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Ομοίως, με την υποπερίπτωση ββ) της περίπτωσης γ) της παραγράφου 2 του παρόντος προβλέπεται ακόμη ότι η γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί των σχεδίων προεδρικών διαταγμάτων, κατά το μέρος που ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, συνοδεύει τα εν λόγω έγγραφα κατά την αποστολή τους προς επεξεργασία στο Συμβούλιο της Επικρατείας και αναρτάται με επιμέλεια της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στην ιστοσελίδα της.

Σύμφωνα με την περίπτωση δ) της παραγράφου 2 ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι αρμόδια για την έκδοση και την ανάρτηση στην ιστοσελίδα της κανονισμών για ειδικότερα τεχνικά ή λεπτομερειακά θέματα για ζητήματα των δημοσίων συμβάσεων και την ερμηνεία της σχετικής νομοθεσίας, λαμβανομένης υπόψη της εθνικής νομολογίας και της νομολογίας των δικαστηρίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατευθυντήριων οδηγιών προς τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις αναθέτουσες αρχές για θέματα δημοσίων συμβάσεων, καθώς και για την διατύπωση εισηγήσεων στους αρμόδιους υπουργούς για την έκδοση σχετικών εγκυκλίων. Προβλέπεται

ακόμη ότι οι αρμόδιοι δημόσιοι φορείς υποχρεούνται να διαβουλεύονται με την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. πριν την έκδοση οποιασδήποτε εγκυκλίου ή κατευθυντήριας οδηγίας. Σε περίπτωση διαφωνίας, οι εν λόγω φορείς οφείλουν να λάβουν υπόψη τη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και να αιτιολογούν εγγράφως τις θέσεις τους.

Με την περίπτωση ε) της παραγράφου 2 του παρόντος προβλέπεται η έκδοση από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δεσμευτικού χαρακτήρα πρότυπων τευχών δημοπράτησης και σχεδίων συμβάσεων μετά από διαβούλευση με τους κατά περίπτωση αρμόδιους δημόσιους φορείς. Ορίζεται ακόμη ότι διατάξεις νόμων που εξουσιοδοτούν άλλα όργανα για την έκδοση πρότυπων τευχών όπως ιδίως οι διατάξεις των άρθρων 15 παρ. 2 του ν. 3669/2008 (Α' 116) και 11 παρ. 4 του ν. 3316/2005 (Α' 42), παύουν να ισχύουν από τον χρόνο που θα ορισθεί με τον Κανονισμό του άρθρου 7 του παρόντος νόμου και ότι πρότυπα τεύχη δεσμευτικού χαρακτήρα που τυχόν έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των εν λόγω διατάξεων εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την έκδοση νέων προτύπων από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Σύμφωνα με την περίπτωση στ) της παραγράφου 2 του παρόντος προβλέπεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των δράσεων όλων των δημοσίων φορέων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των συναρμόδιων Υπουργείων, των αρμόδιων διοικητικών οργάνων άσκησης ελέγχου και εποπτείας, καθώς και των αναθετουσών αρχών, σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο.

Με την περίπτωση ζ) της παραγράφου 2 του παρόντος ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει το δικαίωμα να ασκεί δειγματοληπτικούς ελέγχους αναζητώντας αυτεπαγγέλτως πληροφορίες και στοιχεία σχετικά με τις εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων από τις αναθέτουσες αρχές και τους εμπλεκόμενους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς. Τα αρμόδια δημόσια όργανα και οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να συνεργάζονται με την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., να παρέχουν σε αυτήν κάθε αναγκαία ή απαραίτητη σχετική πληροφορία και να συμμορφώνονται προς τις υποδείξεις της. Προβλέπεται ειδικότερα ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εξετάζει ιδίως διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ευρωπαϊκής νομοθεσίας, ή συγχρηματοδοτούνται από Ευρωπαϊκά προγράμματα, ενώ επίσης ελέγχει όλες τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που αποτελούν αντικείμενο διερεύνησης εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης για φερόμενες παραβάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας. Με βάση την ως άνω περίπτωση ζ) της παραγράφου 2 του παρόντος τα αποτελέσματα της έρευνας της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί των κατά τα ανωτέρω ελεγχόμενων διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων κοινοποιούνται στην οικεία αναθέτουσα αρχή και δύνανται περαιτέρω να διαβιβάζονται στα αρμόδια δικαστήρια, κατόπιν αιτήματός τους, καθώς και να παρέχονται, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής, σε κάθε ενδιαφερόμενο που αποδεικνύει έννομο συμφέρον για την άσκηση των νομίμων δικαιωμάτων τους. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. παραβίαση του εθνικού ή/και ευρωπαϊκού δικαίου επί των δημοσίων συμβάσεων, η πρόοδος των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που αποτέλεσαν αντικείμενο έρευνας από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. μπορεί να διακοπεί με απόφασή της και δεν μπορεί να συνεχιστεί χωρίς την έγγραφη συναίνεσή της.

Επιπλέον, προβλέπεται ότι σε περίπτωση διαπίστωσης παράβασης του εθνικού και ευρωπαϊκού δικαίου η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ενημερώνει άμεσα τα αρμόδια όργανα ελέγχου και εποπτείας για την άσκηση των νόμιμων αρμοδιοτήτων τους και συντάσσει και ειδική έκθεση, η οποία διαβιβάζεται στον Πρόεδρο της Βουλής.

Σύμφωνα με την περίπτωση η) της παραγράφου 2 του παρόντος η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι αρμόδια για την εποπτεία και αξιολόγηση των, κατά περίπτωση, αρμοδίων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων ως προς την άσκηση των καθηκόντων τους σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο και τις κατευθυντήριες οδηγίες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Στην περίπτωση θ) της παραγράφου 2 του παρόντος προβλέπεται ο θεσμός του *amicus curiae*, η δυνατότητα δηλαδή της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. να υποβάλει παρατηρήσεις είτε γραπτά είτε προφορικά, με δική της πρωτοβουλία ή ύστερα από αίτημα του αρμόδιου δικαστηρίου, για θέματα δημοσίων συμβάσεων, ιδίως δε για την ερμηνεία του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων

Στην περίπτωση ι) της παραγράφου 2 του παρόντος ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. τηρεί την εθνική κεντρική βάση δεδομένων δημοσίων συμβάσεων, μέσω της συλλογής και δημοσίευσης πληροφοριών σχετικά με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και τη συναφή νομολογία των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων, καθώς και μέσω του συντονισμού υφισταμένων βάσεων δεδομένων που τηρούνται ή θα δημιουργηθούν στη χώρα και μέσω της μέριμνας για τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στοιχείων που παρέχονται υποχρεωτικά από τις αναθέτουσες αρχές σχετικά με τις εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως ιδίως, αποφάσεων προκήρυξης, ανακοινώσεων κατακύρωσης, συμπληρωματικών συμβάσεων, ετήσιων απολογιστικών στοιχείων για τις συμβάσεις που προκηρύχθηκαν, ανατέθηκαν και εκτελούνται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές.

Με την περίπτωση ια) της παραγράφου 2 του παρόντος προβλέπεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι αρμόδια για την υποστήριξη του έργου των αναθετουσών αρχών για τη νόμιμη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και την ομοιόμορφη εφαρμογή της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, ιδίως κατά το στάδιο εκδίκασης ή εξέτασης προδικαστικών προσφυγών.

Σύμφωνα με την περίπτωση ιβ) της παραγράφου 2 του παρόντος ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετέχει στα αρμόδια ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα, ως πρωτεύουσα εθνική αρχή επικοινωνίας σχετικά με την ανταλλαγή απόψεων, πληροφοριών και στοιχείων που αφορούν την εθνική στρατηγική, το νομικό πλαίσιο και τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και ότι αποτελεί το κεντρικό σημείο επικοινωνίας και συντονισμού των ελληνικών αρχών με τα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με φερόμενες παραβάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας επί των δημοσίων συμβάσεων, με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών περί παραβιάσεων της ευρωπαϊκής νομοθεσίας και δικαστικής εκπροσώπησης της χώρας στο δικαστικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με βάση την περίπτωση ιγ) της παραγράφου 2 του παρόντος ορίζεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι αρμόδια για την τη σύνταξη και υποβολή στον Πρόεδρο της Βουλής, εντός του πρώτου

τριμήνου κάθε ημερολογιακού έτους, ετήσιας έκθεσης, η οποία δημοσιεύεται στο διαδίκτυο και περιλαμβάνει αποτίμηση των πεπραγμένων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με τον σκοπό και τις αρμοδιότητές της, τις προτάσεις βελτίωσης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου και των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που έχουν διατυπωθεί προς τους αρμόδιους φορείς και όργανα, καθώς και την πρόοδο της συμμόρφωσης των αρμοδίων φορέων και οργάνων με τις εν λόγω προτάσεις.

Τέλος, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του παρόντος προβλέπεται ότι με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού δύναται να ανατεθούν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και περαιτέρω αρμοδιότητες για την εκπλήρωση του σκοπού της, όπως η εξέταση των προδικαστικών προσφυγών του άρθρου 4 του ν. 3886/2010 κατά τις εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων.

Άρθρο 3

Με τις διατάξεις του άρθρου 3 του παρόντος ορίζεται η διαδικασία συγκρότησης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Ειδικότερα με την παράγραφο 1 του παρόντος προβλέπεται ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αποτελείται από επτά (7) τακτικά μέλη και ισάριθμα αναπληρωματικά, τα οποία επιλέγονται από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής με πλειοψηφία τεσσάρων πέμπτων (4/5) των μελών της και προτείνονται ο ένας (1) Πρόεδρος από τον Υπουργό Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ένας (1) Αντιπρόεδρος από τον Υπουργό Οικονομικών, δύο (2) μέλη από τον Υπουργό Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και τρία (3) μέλη από τους Υπουργούς Οικονομικών, Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ο οποίος μπορεί να προτείνει για τη θέση αυτή ένα από τα μέλη της Αρχής Ελέγχου Μελετών και Έργων, αντίστοιχα.

Με την παράγραφο 2 του παρόντος προβλέπεται ότι ως μέλη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επιλέγονται πρόσωπα εγνωσμένου κύρους και υψηλής επιστημονικής κατάρτισης, με ακαδημαϊκή ή επαγγελματική εξειδίκευση στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων, ενώ με την παράγραφο 3 ορίζεται ότι μετά την επιλογή τους τα μέλη διορίζονται για πενταετή θητεία με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας που εκδίδεται μέσα σε διάστημα τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. Τα μέλη δεν επιτρέπεται να επιλέγονται για περισσότερες από δύο (2) θητείες, διαδοχικές ή μη. Στην παράγραφο 4 του σχεδίου νόμου γίνεται μνεία των περιπτώσεων που συνιστούν κώλυμα διορισμού σε θέση μέλους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και των περιπτώσεων έκπτωσης από τη θέση μέλους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., δια της αναφοράς στα άρθρα 4 και 6 του ν. 3051/2002 περί συνταγματικά κατοχυρωμένων ανεξάρτητων διοικητικών αρχών.

Άρθρο 4

Με το άρθρο 4 ρυθμίζονται τα θέματα προσωπικής ανεξαρτησίας των μελών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και τα ζητήματα της λειτουργικής και της οικονομικής της αυτοτέλειας. Στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου και ειδικότερα του παρόντος άρθρου ακολουθείται εν μέρει η τυπολογία των ρυθμίσεων του ν. 3051/2002 περί συνταγματικά κατοχυρωμένων ανεξάρτητων διοικητικών αρχών και εν μέρει η τυπολογία νεώτερων νομοθετικών κειμένων που έχουν συστήσει ανεξάρτητες μη συνταγματικά κατοχυρωμένες αρχές, όπως ο ν. 3832/2010 για την Ελληνική Στατιστική Αρχή.

Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 του παρόντος προβλέπονται οι τρόποι εξασφάλισης ανεξαρτησίας του Προέδρου και των μελών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. τελεί σε καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Ο Αντιπρόεδρος και τα λοιπά μέλη της Αρχής δεν επιτρέπεται να ασκούν οποιοδήποτε έμμισθο ή άμισθο δημόσιο λειτούργημα ή οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα που δεν συμβιβάζονται με την ιδιότητα και τα καθήκοντα μέλους της Αρχής. Με την προαναφερόμενη παράγραφο του παρόντος προβλέπεται ακόμη ότι δεν συνιστά ασυμβίβαστο για τον Αντιπρόεδρο και τα λοιπά μέλη της Αρχής η άσκηση διδακτικών καθηκόντων μέλους Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. με καθεστώς πλήρους ή μερικής απασχόλησης, η άσκηση καθηκόντων μέλους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, καθώς και η άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος με την επιφύλαξη των αναφερομένων στο προηγούμενο εδάφιο περιορισμών.

Στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου ρυθμίζονται τα θέματα αποδοχών και το ασφαλιστικό καθεστώς των μελών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ενώ στην παράγραφο 3 του παρόντος ορίζεται ότι οι πιστώσεις για τη λειτουργία της Αρχής εγγράφονται υπό ίδιο φορέα στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Τον προϋπολογισμό εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Στην ίδια παράγραφο προβλέπεται ότι ειδικότερα θέματα οικονομικής διαχείρισης ρυθμίζονται με Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης που καταρτίζεται από την Αρχή και εγκρίνεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται κατόπιν πρότασης του Υπουργού Οικονομικών. Στην παράγραφο 3 του σχεδίου νόμου ορίζεται, επίσης, ότι για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της Αρχής σε όλες τις συμβάσεις που υπάγονται στον παρόντα νόμο και συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του επιβάλλεται κράτηση ύψους 0,10%, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας, εξαιρουμένου του ΦΠΑ, της αρχικής καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης. Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται ότι οι λεπτομέρειες σχετικά με το χρόνο, τον τρόπο και τη διαδικασία κράτησης των ως άνω χρηματικών ποσών δύνανται να καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Οικονομικών, κατόπιν εισήγησης της Αρχής.

Στην παράγραφο 4 του προβλέπεται ότι η σύσταση θέσεων και γενικότερα η οργάνωση των υπηρεσιών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (δηλαδή ο οργανισμός-οργανόγραμμα) καθορίζεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, και μετά από γνώμη της Αρχής ενώ στην παράγραφο 5 ορίζεται η ικανότητα διαδίκου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Άρθρο 5

Με τις διατάξεις του άρθρου 5 ρυθμίζονται θέματα επί της διαδικασίας συνεδριάσεων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και του τρόπου λήψης αποφάσεων. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος προβλέπεται ότι τα μέλη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συνεδριάζουν τουλάχιστον μία (1) φορά το μήνα τακτικώς και εκτάκτως όποτε χρειαστεί, μετά από πρόσκληση του Προέδρου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ενώ προβλέπεται ακόμη ότι ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. υποχρεούται να συγκαλέσει συνεδρίαση εκτάκτως, αν το ζητήσουν τέσσερα (4) μέλη, συμπεριλαμβανομένου του Αντιπροέδρου.

Η παράγραφος 2 του παρόντος άρθρου ρυθμίζει τον τρόπο σύγκλησης σε συνεδρίαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του Προέδρου, ενώ η παράγραφος 3 αναφέρεται στη διαδικασία έγκυρης σύγκλησης και λήψης αποφάσεων, καθώς και στη σύνθεση της συνεδρίασης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Τέλος, με την παράγραφο 4 του άρθρου 5 παραπέμπονται στον Κανονισμό Λειτουργίας της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. θέματα που δεν ρυθμίζονται ήδη.

Άρθρο 6

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες της και προβλέπονται οι εσωτερικές αποφάσεις που λαμβάνει Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ως συλλογικό όργανο για την εκπλήρωση του σκοπού της και αφορούν κάθε θέμα που εμπίπτει στις αρμοδιότητές της καθώς και για θέματα της εσωτερικής λειτουργίας της. Η παράγραφος 2 του παρόντος προβλέπει ότι για την υποβοήθηση του έργου της η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. μπορεί να αναθέτει επί μέρους έργα το οποίο συμβάλλουν στην εκπλήρωση του σκοπού της, σε δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς, φυσικά ή νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων με συναφή εξειδίκευση, να θέτει σε δημόσια διαβούλευση, μέσω του διαδικτύου, σχέδια, προτάσεις και ερωτήματα σχετικά με την ενοποίηση, αναμόρφωση και συμπλήρωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και να επιδιώκει τη συνεργασία για την ανταλλαγή και τη διατύπωση απόψεων σε ζητήματα δημοσίων συμβάσεων εκ μέρους των αναθετουσών αρχών, οικονομικών φορέων και εμπειρογνομώνων.

Στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου προβλέπεται η δυνατότητα συνεργασίας και υποστήριξης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της από το Κέντρο Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου (Κ.Δ.Ε.Ο.Δ.) του ν. 717/1977 για την υλοποίηση κύριων και συμπληρωματικών δράσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Άρθρο 7

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 προβλέπεται η θέσπιση Κανονισμού της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και μετά από γνώμη της Αρχής εγκρίνεται ο Κανονισμός της. Στον Κανονισμό ρυθμίζονται τα ειδικότερα θέματα λειτουργίας της Αρχής, εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες που προβλέπονται στο άρθρο 2 του παρόντος, ορίζονται τα όργανα, ο τρόπος και η διαδικασία άσκησης κάθε αρμοδιότητάς της, καθώς και οι συναφείς υποχρεώσεις συνεργασίας των αναθετουσών αρχών και των εμπλεκόμενων δημόσιων και ιδιωτικών φορέων. Επίσης, με τον ίδιο Κανονισμό ρυθμίζονται τα ειδικότερα στοιχεία που θα αποτελούν

αντικείμενο συλλογής, επεξεργασίας και δημοσίευσης στην κεντρική βάση δεδομένων που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. ι' ββ του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 8

Με το άρθρο 8 ορίζονται οι αρμοδιότητες του Προέδρου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διοίκηση και τη λειτουργία της ανεξάρτητης αρχής σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Άρθρο 9

Με το άρθρο 9 ρυθμίζονται τα θέματα στελέχωσης του προσωπικού της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Με την παράγραφο 1 συνιστώνται δεκαπέντε (15) θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού του άρθρου 2 του π.δ. 50/2001 με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Στην ίδια διάταξη προβλέπεται ότι η άσκηση καθηκόντων ειδικού επιστήμονα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι ασυμβίβαστη και συνεπάγεται αναστολή της άσκησης του οικείου ελευθέρου επαγγέλματος ή λειτουργήματος

Με την παράγραφο 2 του παρόντος προβλέπεται ότι στις ως άνω θέσεις του ειδικού επιστημονικού προσωπικού προσλαμβάνονται επιστήμονες με τριετή, τουλάχιστον, εμπειρία στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 ύστερα από προκήρυξη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στην οποία εξειδικεύονται τα εκάστοτε απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του π.δ. 50/2001. Επιπλέον, ορίζεται ότι για την κάλυψη των άμεσων αναγκών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σε εξειδικευμένο προσωπικό, η πλήρωση των θέσεων μπορεί, κατά προτεραιότητα, να γίνει με τριετή απόσπαση, η οποία δύναται να ανανεωθεί μόνο μία φορά, προσωπικού που κατέχει τα ίδια προσόντα από τη Μονάδα Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης Α.Ε. (ΜΟΔ Α.Ε.). Η εν λόγω ρύθμιση εξυπηρετεί την επιτακτική ανάγκη άμεσης στελέχωσης της Αρχής με προσωπικό, το οποίο, λόγω της ενασχόλησής του με θέματα διαχείρισης κοινοτικών προγραμμάτων, διαθέτει εκτεταμένη εμπειρία και εξειδίκευση στο αντικείμενο των δημοσίων συμβάσεων τόσο σε επίπεδο εθνικού όσο και σε επίπεδο κοινοτικού δικαίου. Επίσης, η πλήρωση των θέσεων είναι δυνατή και με απόσπαση αντίστοιχου προσωπικού ίδιας χρονικής διάρκειας ή μετάταξη αντίστοιχου προσωπικού από τους φορείς των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982. Η απόσπαση ή μετάταξη του εν λόγω προσωπικού διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, και ειδικά στην περίπτωση της μετάταξης ύστερα από προκήρυξη, στην οποία εξειδικεύονται τα εκάστοτε απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Με την παράγραφο 3 του παρόντος συνιστώνται για τη διοικητική υποστήριξη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επτά (7) θέσεις μόνιμου προσωπικού του κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού, οι οποίες καλύπτονται με μετάταξη προσωπικού κατηγορίας ΠΕ από τους φορείς των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από προκήρυξη, στην οποία εξειδικεύονται τα εκάστοτε απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Οι ανωτέρω θέσεις μπορούν να καλυφθούν και με τριετή απόσπαση προσωπικού από τους ίδιους ως άνω φορείς, η οποία δύναται να ανανεωθεί μία φορά με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Με την παράγραφο 4 του παρόντος για τη γραμματειακή υποστήριξη του Προέδρου και του Αντιπροέδρου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συνιστώνται δύο (2) θέσεις γραμματέων, οι οποίες καλύπτονται με τριετή απόσπαση προσωπικού, δυνάμενη να ανανεωθεί μία φορά, από τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από πρόταση του οικείου μέλους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Το εν λόγω προσωπικό επανέρχεται αυτοδικαίως στη θέση του ταυτόχρονα με την αποχώρηση, για οποιονδήποτε λόγο, του οικείου μέλους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. χωρίς άλλη διαδικασία. Ομοίως, το εν λόγω προσωπικό επανέρχεται οποτεδήποτε στη θέση του με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ύστερα από πρόταση του Προέδρου ή του Αντιπροέδρου της Αρχής κατά περίπτωση.

Ειδικά για τον πρώτο χρόνο λειτουργίας της Αρχής και προς τον σκοπό άμεσης κάλυψης των λειτουργικών και οργανωτικών αναγκών της προβλέπεται η δυνατότητα μετατάξεις ή αποσπάσεις να διενεργούνται κατά παρέκκλιση από την κείμενη νομοθεσία.

Στην παράγραφο 5 του παρόντος γίνεται μνεία για θέματα που αφορούν τα εργασιακά (υπηρεσιακά/πειθαρχικά συμβούλια), ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά δικαιώματα του προσωπικού της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Άρθρο 10

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 10 συνιστάται μία (1) θέση Νομικού Συμβούλου, στην οποία προσλαμβάνεται με πάγια αντιμισθία δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω, ο οποίος διαθέτει δεκαετή, τουλάχιστον, εμπειρία και εξειδίκευση στο αντικείμενο του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 1 εδάφιο δεύτερο του ν. 1649/1986, ενώ, επίσης, ι λόγω των αυξημένων καθηκόντων και της θέσης ευθύνης που θα κατέχει, προβλέπεται ότι η αμοιβή του ορίζεται κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Στην παράγραφο 2 του σχεδίου νόμου καθορίζονται οι αρμοδιότητες που θα ασκεί ο Νομικός Σύμβουλος της Αρχής.

Στην παράγραφο 3 του παρόντος προβλέπεται ότι ο Νομικός Σύμβουλος δεν επιτρέπεται, για όσον χρόνο παρέχει νομικές υπηρεσίες στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., να παρέχει αντίστοιχες υπηρεσίες με οποιαδήποτε έννομη σχέση σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, σε θέματα δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

Με την παράγραφο 4 του παρόντος δίνεται η δυνατότητα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. να προσφύγει σε υπηρεσίες εξωτερικού δικηγόρου, με αιτιολογημένη απόφαση του Προέδρου της, μετά από εισήγηση του Νομικού Συμβούλου.

Άρθρο 11

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται η δημιουργία Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (Μητρώο) στο Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με σκοπό τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στοιχείων που αφορούν τις

δημόσιες συμβάσεις που υπάγονται στην αρμοδιότητα της αρχής και συνάπτονται μεταξύ των φορέων του δημοσίου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 1B του ν. 2362/1995 και τρίτων με αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια προϊόντων ή την παροχή υπηρεσιών σε όλα τα στάδια ανάθεσης και εκτέλεσής τους.

Ειδικότερα, στην παράγραφο 1 προβλέπεται ότι στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων καταχωρίζεται κάθε είδους γραπτή, ηλεκτρονική ή προφορική σύμβαση ή συμφωνία που αποβλέπει σε εκτέλεση έργου, παροχή υπηρεσιών ή προμήθεια αγαθών. Συμπεριλαμβάνονται με τον τρόπο αυτό οι συμφωνίες-πλαίσιο, οι συμβάσεις παραχώρησης, τα δυναμικά συστήματα αγορών, κ.ο.κ.

Από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού, εξαιρούνται ρητά οι συμβάσεις που αφορούν τους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, λόγω των ειδικών ρυθμίσεων που ισχύουν σε κοινοτικό επίπεδο για τους τομείς αυτούς, δεδομένου του ευαίσθητου χαρακτήρα τους. Οι εν λόγω ρυθμίσεις έχουν θεσπιστεί με την οδηγία 2009/81/ΕΚ (ΕΕ L 216). Επιπροσθέτως, οι συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία, εκτός ΦΠΑ, είναι μικρότερη από τα κατώτερα όρια που προβλέπονται στο άρθρο 8 της Οδηγίας, καθώς και οι συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει των άρθρων 8, 12 και 13 της Οδηγίας και του άρθρου 346 ΣΛΕΕ εξαιρούνται ρητά από το πεδίο εφαρμογής της ανωτέρω οδηγίας, και ως εκ τούτου πρέπει ομοίως να εξαιρεθούν από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων αποτελείται από δύο επιμέρους υποσυστήματα. Το πρώτο αφορά την ηλεκτρονική καταχώριση των αιτημάτων που υποβάλλουν οι φορείς για τη σύναψη σύμβασης. Η υποχρέωση καταχώρισης αφορά το σύνολο των φορέων του δημοσίου τομέα, όπως ορίζεται στο άρθρο 1B του ν. 2362/1995. Ωστόσο, οι φορείς που υποχρεούνται να τηρήσουν τις διατάξεις του πδ 113/2010 καταχωρίζουν το αίτημα από τη στιγμή που έχει γίνει ήδη η σχετική ανάληψη υποχρέωσης (νομική δέσμευση). Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών απαιτείται να καταχωριστεί και η ένταξή τους στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών, εφόσον απαιτείται σύμφωνα με τον νόμο. Το δεύτερο αφορά την ηλεκτρονική καταχώριση των συμβάσεων, προκειμένου να υπάρχει η συστηματική καταγραφή τους και η παρακολούθηση της εκτέλεσης των δαπανών που αυτές προκαλούν. Για την επιτυχή επίτευξη του στόχου υπόχρεοι σε καταχώριση είναι όλοι οι φορείς του δημοσίου τομέα. Για τον ίδιο λόγο, επίσης, η καταχώριση δεν εξαρτάται από τον προϋπολογισμό ή τον τρόπο ανάθεσης, αφορά δηλαδή κάθε πρόκληση δαπάνης, έστω και ενός ευρώ, και κάθε τρόπο ανάθεσης, απευθείας, με διαπραγμάτευση, με διαγωνισμό, ανταγωνιστικό διάλογο, κ.ο.κ.

Με την παράγραφο 3 προβλέπεται διασύνδεση μεταξύ του Μητρώου και της Διαύγειας σε τεχνικό επίπεδο, με στόχο την ελαχιστοποίηση του διοικητικού βάρους των υπόχρεων φορέων και της απλοποίησης των διαδικασιών. Με κάθε καταχώριση στο Μητρώο θα τροφοδοτούνται με τα ίδια στοιχεία και τα αντίστοιχα μητρώα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Κάθε στοιχείο που θα καταχωρίζεται θα λαμβάνει μοναδικό Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης, βάσει του οποίου θα είναι δυνατός ο έλεγχος της καταχώρισης από τις αρμόδιες υπηρεσίες.

Με την παράγραφο 4 παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με Υπουργική Απόφαση θεμάτων που αφορούν τη διασύνδεση του Μητρώου με τα παροαναφερόμενα Μητρώα, καθώς και τη διασύνδεση με άλλα μητρώα ή αρχεία που τηρούνται από υπηρεσίες του δημοσίου, με σκοπό την εύρυθμη παρακολούθηση της πορείας ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων για ελεγκτικούς, δημοσιονομικούς, στατιστικούς ή δικαστικούς σκοπούς.

Με την παράγραφο 5 παρέχεται εξουσιοδότηση να ρυθμισθούν λεπτομερειακά και τεχνικά θέματα σχετικά με την τήρηση, τη διαχείριση και τη λειτουργία του Μητρώου του άρθρου αυτού με κοινή Υπουργική Απόφαση.

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι η καταχώριση του αιτήματος για τη σύναψη σύμβασης και της σύμβασης αποτελούν στοιχεία κανονικότητας της δαπάνης, ενώ στην παράγραφο 7 προβλέπεται ότι η πρόσβαση στα στοιχεία του Μητρώου τελεί υπό την επιφύλαξη των διατάξεων για την προστασία των προσωπικών δεδομένων, των κρατικών απορρήτων και κάθε άλλου απορρήτου ου προβλέπεται από ειδικές διατάξεις.

Στην παράγραφο 8 ορίζεται ότι πέραν των νέων συμβάσεων που θα συναφθούν μετά την έναρξη εφαρμογής του νόμου, η υποχρέωση καταχώρισης αφορά και τις ήδη εκκρεμείς συμβάσεις, οι οποίες πρέπει σταδιακά να καταχωρισθούν προκειμένου στο πέρας της μεταβατικής περιόδου που δίνεται για το σκοπό αυτό να μπορούν να πληρωθούν οι σχετικές δαπάνες.

Τέλος, με την παράγραφο 9 προβλέπεται ότι για να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία του Μητρώου σε τεχνικό αλλά και σε επιχειρησιακό επίπεδο, απαιτούνται τόσο ένα διάστημα δοκιμαστικής λειτουργίας όσο και η σταδιακή κλιμάκωση της υπηρεσίας. Για το λόγο αυτό προβλέπονται διαφορετικές ημερομηνίες για την καταχώριση των συμβάσεων, ξεκινώντας από τα Υπουργεία και επεκτείνοντας σταδιακά της εφαρμογή του νόμου στους λοιπούς φορείς του δημοσίου.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Σε κάθε περίοδο, αλλά ιδιαίτερα σε περίοδο οικονομικής κρίσης, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να δίνεται μια δεύτερη ευκαιρία στις επιχειρήσεις που για οποιονδήποτε λόγο βρίσκονται σε οικονομική αδυναμία. Κοινωνικά είναι σημαντική η παροχή δεύτερης ευκαιρίας επειδή διασώζονται θέσεις εργασίας, τόσο στην ίδια την επιχείρηση, όσο και σε άλλες επιχειρήσεις (προμηθευτές, εμπορικούς αντιπροσώπους κλπ.) που συναλλάσσονται με αυτήν. Οικονομικά είναι σημαντική η παροχή δεύτερης ευκαιρίας, επειδή δεν χάνεται η άυλη αξία της επιχείρησης και επειδή δεν διακόπτεται η παραγωγική της δραστηριότητα. Επιπλέον η διάσωση επιχειρήσεων μπορεί να βοηθήσει και στην προσέλκυση επενδύσεων, αφού μπορεί να είναι ελκυστικότερο για τον επενδυτή να ξεκινήσει την επένδυσή του με βάση μια υφιστάμενη επιχείρηση που χρειάζεται ρευστότητα για να διασωθεί και να αναπτυχθεί, παρά να ξεκινήσει από το μηδέν.

Η διάσωση της επιχείρησης απετέλεσε εκπεφρασμένο στόχο και του Πτωχευτικού Κώδικα, ο οποίος όμως επιχείρησε να τον επιτύχει κυρίως στο πλαίσιο της πτωχεύσεως, ιδίως με τον θεσμό του σχεδίου αναδιοργάνωσης. Ωστόσο σε αντίθεση με ό,τι συμβαίνει σε άλλες χώρες, οι οικονομικές και κοινωνικές αντιλήψεις στη χώρα μας συνδέουν την πτώχευση με την εκκαθάριση με αποτέλεσμα οι απόπειρες αναδιοργάνωσης στο πλαίσιο της πτώχευσης να υπονομεύονται από την απαξίωση της επιχείρησης στα μάτια των πελατών και προμηθευτών της. Επιπλέον η πτώχευση έχει πολλές και δυσμενείς νομικές συνέπειες για τον οφειλέτη, όπως είναι η λήξη συμβάσεων, η ανάκληση διοικητικών αδειών, η ενεργοποίηση ρητρών απώλειας δικαιωμάτων κλπ.

Για τους παραπάνω λόγους είναι κρίσιμη η ενίσχυση της δυνατότητας διάσωσης της επιχείρησης κατά το προπτωχευτικό στάδιο, πριν δηλαδή επέλθει απαξίωσή της. Ο Πτωχευτικός Κώδικας προβλέπει για το προπτωχευτικό στάδιο τη διαδικασία της συνδιαλλαγής, ως μη συλλογικής, αλλά συμβατικής διαδικασίας. Ωστόσο η διαδικασία αυτή ενέχει από τη φύση της ένα βασικό μειονέκτημα – η συμφωνία που είναι το αποτέλεσμα της διαδικασίας δεν δεσμεύει τους μη συναινούντες πιστωτές. Έτσι όμως δημιουργείται αυτό που στην οικονομική επιστήμη αποκαλείται πρόβλημα της συλλογικής δράσης (collective action problem): ακόμη και αν όλοι οι πιστωτές αναγνωρίζουν ότι μια ρύθμιση των απαιτήσεών τους που θα διασώσει τον οφειλέτη θα είναι προς το συλλογικό συμφέρον, κάθε ένας χωριστά μπορεί να ελπίζει ότι οι λοιποί πιστωτές θα υποστούν το κόστος της ρύθμισης και θα εξυγιάνουν την επιχείρηση του οφειλέτη, χωρίς ο πιστωτής αυτός να υποστεί τις θυσίες της ρύθμισης.

Με το προτεινόμενο νέο έκτο κεφάλαιο του Πτωχευτικού Κώδικα εισάγεται λοιπόν προπτωχευτική διαδικασία εξυγίανσης. Τα κυριότερα χαρακτηριστικά της νέας ρύθμισης είναι τα ακόλουθα:

α. Εισάγεται η δυνατότητα δέσμευσης και των μη συναινούντων πιστωτών, λύνοντας έτσι το προαναφερθέν πρόβλημα της συλλογικής δράσης.

β. Δίνεται η μεγαλύτερη δυνατή ευελιξία ως προς την κατάρτιση της συμφωνίας. Συγκεκριμένα δίνεται κατά το γαλλικό πρότυπο η δυνατότητα να καταλήξουν οφειλέτης και δανειστές σε συμφωνία χωρίς επίσημη διαδικασία διαπραγματεύσεων, με εμπιστευτικές διαπραγματεύσεις, ώστε να αποφεύγεται όπου είναι εφικτό (συνήθως όταν οι δανειστές είναι λίγοι και συνεργάζονται μεταξύ τους) η δημιουργία αβεβαιότητας ως προς την επιβίωση της επιχείρησης, που συνεπάγεται σήμερα η πανηγυρική υπαγωγή σε διαδικασία συνδιαλλαγής. Δίδεται έτσι η δυνατότητα η διαπραγμάτευση μεταξύ οφειλέτη και πιστωτών να γίνεται πριν και εκτός διαδικασίας, η συμφωνία δε να υποβάλλεται στο δικαστήριο για επικύρωση μετά τη σύναψή της («prepackaged plan»), ώστε να καταστεί δεσμευτική για όλους τους πιστωτές. Στην περίπτωση που επιλέγεται η διαδικασία επίσημης διαπραγμάτευσης στο πλαίσιο της διαδικασίας εξυγίανσης δίνονται δύο δυνατότητες - είτε να συνάπτουν τη συμφωνία απευθείας οι πιστωτές, είτε να συγκαλείται συνέλευση των πιστωτών. Η δεύτερη, πιο "βαριά" διαδικασία αναμένεται ότι θα χρησιμοποιείται σε περιπτώσεις που υπάρχει πληθώρα πιστωτών που είναι δύσκολο να συντονιστούν διαφορετικά.

γ. Ως προς το περιεχόμενο της συμφωνίας εξυγίανσης δίνεται ευρύτατη διακριτική ευχέρεια στα μέρη με ενδεικτική αναφορά διαφόρων μέτρων από τα πιο ήπια (π.χ. απλή παράταση του χρόνου αποπληρωμής υποχρεώσεων) μέχρι τα πιο δραστικά (π.χ. κεφαλαιοποίηση των χρεών ή και μεταβίβαση της επιχείρησης), ώστε να καλύπτονται κατά το δυνατό όλες οι περιπτώσεις ανάλογα με την έκταση του προβλήματος της επιχείρησης.

Η ανάγκη της διάσωσης της επιχείρησης δεν έρχεται σε σύγκρουση, αλλά αντίθετα συμπλέει με τα συμφέροντα των πιστωτών, αφού κατά κανόνα οι πιστωτές θα ικανοποιηθούν περισσότερο από μια λειτουργούσα επιχείρηση, από ό,τι θα ικανοποιούνταν από την αναγκαστική πώληση των περιουσιακών της στοιχείων. Στις λίγες περιπτώσεις που η εκποίηση των περιουσιακών στοιχείων είναι ευνοϊκότερη για τους πιστωτές από τη διάσωση της επιχείρησης θα πρόκειται για επιχειρήσεις μεσοπρόθεσμα μη βιώσιμες, η απόπειρα διάσωσης των οποίων δεν είναι κοινωνικά και οικονομικά επωφελής, αφού είναι καταδικασμένη σε αποτυχία. Για τον λόγο αυτόν τίθεται ως κριτήριο της διαδικασίας εξυγίανσης το να μη παραβλάπτεται η συλλογική ικανοποίηση των πιστωτών. Με τον τρόπο αυτό και οι νέες διατάξεις εναρμονίζονται με τον σκοπό του Πτωχευτικού Κώδικα, όπως εξαγγέλλεται στο άρθρο 1 τούτου.

Η διάσωση της επιχείρησης δεν σημαίνει αναγκαία και τη διάσωση του φορέα της – του επιχειρηματία. Αυτό θα ήταν αντίθετο με την οικονομική λογική, αφού στην περίπτωση της επιτυχίας της επιχείρησης ο επιχειρηματίας καρπώνεται τα κέρδη και συνεπώς πρέπει κατά κύριο λόγο να υφίσταται

από την άλλη πλευρά τις οικονομικές συνέπειες της αποτυχίας. Και κοινωνικά όμως μπορεί να είναι άδικη η διάσωση του επιχειρηματία σε βάρος των πιστωτών, που συχνά είναι περισσότερο άξιοι προστασίας (π.χ. εργαζόμενοι, προμηθευτές, ασφαλιστικά ταμεία κλπ.). Είναι λοιπόν ενδεχόμενο η διάσωση της επιχείρησης να συνεπάγεται την απώλεια του ελέγχου της από τον επιχειρηματία, όπως θα συμβαίνει όταν η διάσωση θα γίνεται με μεταβίβαση της επιχείρησης ή (ενδεχομένως) με κεφαλαιοποίηση χρεών. Ο νομοθέτης δεν επιδιώκει να ρυθμίσει σε ποιο βαθμό θα επέρχεται απώλεια της επιχείρησης για τον επιχειρηματία, αφήνοντας τις διαπραγματεύσεις μεταξύ των μερών να καθορίσουν τα αποτελέσματα αυτά. Ωστόσο για την αποφυγή καταχρηστικής συμπεριφοράς από τους μετόχους ή εταίρους του οφειλέτη επιτρέπει υπό προϋποθέσεις στο πτωχευτικό δικαστήριο να παρέμβει και να τους εξαναγκάσει να συμπράξουν στη διάσωση της επιχείρησης. Σημειώνεται επίσης ότι σύμφωνα με το ήδη υφιστάμενο άρθρο 98 του Πτωχευτικού Κώδικα οι διοικητές των κεφαλαιουχικών εταιρειών έχουν υποχρέωση να εργαστούν για την αποφυγή της πτώχευσής τους. Είναι προφανές ότι η υποχρέωση αυτή μπορεί να συνίσταται και στη σύμπραξη σε επιτυχή εξυγίανση σε περίπτωση που είναι εφικτή. Επομένως σε περίπτωση αδικαιολόγητης άρνησης ή παράλειψης των διοικητών κεφαλαιουχικής εταιρείας να συνάψουν συμφωνία εξυγίανσης μπορεί να γεννάται ευθύνη τους για την αποζημίωση των πιστωτών σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ. 2 του Πτωχευτικού Κώδικα.

II. Επί των άρθρων

Άρθρο 12

Άρθρο 99

Το άρθρο αυτό επιγράφεται διαδικασία εξυγίανσης και περιέχει γενικές διατάξεις που αφορούν όλα τα στάδια της διαδικασίας.

Στο εν λόγω άρθρο ορίζονται οι προϋποθέσεις υπαγωγής ενός οφειλέτη στη διαδικασία εξυγίανσης. Ο οφειλέτης πρέπει να έχει πτωχευτική ικανότητα σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1. Επίσης πρέπει να έχει το κέντρο των κυρίων συμφερόντων του στην Ελλάδα. Στο σημείο αυτό η προτεινόμενες διατάξεις εναρμονίζονται με τη ρύθμιση του Κανονισμού 1346/2000, ο οποίος προβλέπει ότι κατ' αρχήν οι δευτερεύουσες διαδικασίες αφερεγγυότητας είναι μόνο διαδικασίες εκκαθάρισης.

Καινοτομία των νέων διατάξεων είναι ότι επιτρέπουν την υπαγωγή σε προπτωχευτική διαδικασία και των οφειλετών που βρίσκονται ήδη σε παύση πληρωμών, αφού κρίνεται ότι και για τους οφειλέτες αυτούς η προπτωχευτική διαδικασία μπορεί να οδηγήσει σε καλύτερα αποτελέσματα από την πτώχευση. Στην περίπτωση όμως αυτή ο οφειλέτης δεν απαλλάσσεται από την υποχρέωσή του να υποβάλει αίτηση πτωχεύσεως, αλλά, αν γίνει δεκτή η υπαγωγή στη διαδικασία εξυγίανσης, η εξέταση της αίτησης πτώχευσης αναστέλλεται. Επίσης, αναστέλλεται η εξέταση αιτήσεων πτώχευσης που είχε ήδη τυχόν υποβληθεί από τον οφειλέτη, ή που υποβάλλονται από πιστωτές ή από τον εισαγγελέα πρωτοδικών.

Είναι πιθανό η ανώνυμη εταιρεία – οφειλέτης να έχει απωλέσει άνω του 90% του κεφαλαίου της και συνεπώς να συντρέχει περίπτωση λύσης της κατά το άρθρο 48 κ.ν. 2190/1920. Η λύση της εταιρείας αντιστρατεύεται στον σκοπό της εξυγίανσης και ως εκ τούτου προβλέπεται η αναστολή της σχετικής διαδικασίας κατά τη διάρκεια της εξυγίανσης. Το ίδιο ισχύει σε σχέση με την εφαρμογή του άρθρου 45 παρ. 2 ν. 3190/1955, αν ο οφειλέτης είναι ΕΠΕ.

Η επιτυχία της διαδικασίας εξυγίανσης εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ταχύτητά της, αφού όσο διαρκεί η διαδικασία και η συναφής αβεβαιότητα η επιχείρηση απαξιώνεται. Για τον λόγο αυτόν

ορίζεται ότι το αρμόδιο πτωχευτικό δικαστήριο δικάζει με τη διαδικασία της εκουσίας δικαιοδοσίας και οι αποφάσεις του κατ' αρχήν δεν υπόκεινται σε ένδικα μέσα.

Άρθρο 100

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζεται το περιεχόμενο της αίτησης για το άνοιγμα της διαδικασίας εξυγίανσης. Καινοτομία της διάταξης αποτελεί η θέσπιση της υποχρέωσης η αίτηση να συνοδεύεται από έκθεση εμπειρογνώμονα. Σημειώνεται ότι η διαδικασία της εξυγίανσης απαιτεί από το δικαστήριο να προβεί σε εκτιμήσεις οικονομικού περιεχομένου, για τις οποίες η συνδρομή ενός εμπειρογνώμονα είναι απαραίτητη. Για τον λόγο αυτόν προβλέπεται η σύνταξη έκθεσης από πραγματογνώμονα σε διάφορα στάδια της διαδικασίας. Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι ο εμπειρογνώμονας θα έχει πράγματι τις αναγκαίες γνώσεις και εμπειρία για την εκπλήρωση των καθηκόντων του, ορίζεται ότι αυτός πρέπει να είναι πιστωτικό ίδρυμα, νόμιμος ελεγκτής ή ελεγκτικό γραφείο. Τέλος για την κάλυψη των εξόδων της διαδικασίας ορίζεται ότι η αίτηση πρέπει να συνοδεύεται από παράβολο.

Άρθρο 101

Με το άρθρο αυτό ορίζονται οι προϋποθέσεις για την έκδοση της απόφασης για το άνοιγμα της διαδικασίας εξυγίανσης, η δημοσιότητα που πρέπει να λαμβάνει η απόφαση αυτή και η δυνατότητα έφεσης μόνο κατά τυχόν απορριπτικής απόφασης.

Άρθρο 102

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει τη δυνατότητα διορισμού μεσολαβητή και ειδικού εντολοδόχου και ορίζει τα καθήκοντά τους. Καινοτομία αποτελεί το ότι ο διορισμός μεσολαβητή δεν είναι υποχρεωτικός, αφού κατά τις περιστάσεις η ύπαρξη μεσολαβητή μπορεί να μην είναι απαραίτητη και δεν είναι σκόπιμο να επιβαρύνεται η διαδικασία με κόστος, όπου δεν είναι αναγκαίο. Καινοτομία αποτελεί επίσης η δυνατότητα διορισμού ειδικού εντολοδόχου, ο οποίος μπορεί να είναι χρήσιμος ιδίως για τη διαφύλαξη της περιουσίας του οφειλέτη. Στην περίπτωση που ο οφειλέτης έχει περιουσιακά στοιχεία στο εξωτερικό, ο διορισμός ειδικού εντολοδόχου μπορεί να διευκολύνει την αναγνώριση της ελληνικής διαδικασίας εξυγίανσης σε κράτη (όπως η Ελλάδα, ν. 3858/2010), που έχουν υιοθετήσει τον πρότυπο νόμο της UNCITRAL για τη διασυννοριακή πτώχευση. Σημειώνεται ότι στην περίπτωση που η διαδικασία εξυγίανσης περιλαμβάνει το διορισμό ειδικού εντολοδόχου και οι εξουσίες του περιορίζουν την εξουσία διαχείρισης της περιουσίας του από τον οφειλέτη, η διαδικασία εξυγίανσης θα εμπίπτει στο άρθρο 1 παρ. 1 του Κανονισμού 1346/2000 και για τον λόγο αυτόν θα πρέπει οι αρμόδιες υπηρεσίες να ζητήσουν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή την κίνηση των διαδικασιών για την προσθήκη αυτής της διαδικασίας στο Παράρτημα Α του Κανονισμού.

Άρθρο 103

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η δυνατότητα λήψης προληπτικών μέτρων κατά τη διάρκεια της διαδικασίας εξυγίανσης, ώστε να αποφευχθεί η επιδείνωση της οικονομικής θέσης του οφειλέτη. Τα προληπτικά μέτρα ισχύουν από την κατάθεση της αίτησης για το άνοιγμα της διαδικασίας εξυγίανσης και μέχρι τη λήξη της, οπότε με την τυχόν άπρακτη παρέλευση της σχετικής προθεσμίας αίρονται αυτοδικαίως. Η χορήγηση της αναστολής επάγεται αυτοδικαίως την απαγόρευση της διάθεσης των ακινήτων και του εξοπλισμού της επιχείρησης του οφειλέτη. Από τα προληπτικά μέτρα δεν θίγονται οι συμφωνίες χρηματοοικονομικής ασφάλειας και οι ρήτρες εκκαθαριστικού συμφηφισμού, επειδή αυτό

επιβάλλεται από την οδηγία 2002/47/ΕΚ και επειδή οι συμφωνίες αυτές εξυπηρετούν τη σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού συστήματος.

Σημαντική είναι η ρύθμιση σύμφωνα με την οποία η αναστολή των ατομικών διώξεων δεν αποτελεί αυτόματη συνέπεια της έναρξης της διαδικασίας εξυγίανσης, αλλά μπορεί να επιβάλλεται από το δικαστήριο ως προληπτικό μέτρο. Με τον τρόπο αυτόν επιδιώκεται να περιοριστεί το φαινόμενο της υποβολής αίτησης υπαγωγής σε προπτωχευτική διαδικασία χωρίς πρόθεση επίτευξης συμφωνίας, αλλά μόνο για την αναστολή των ατομικών διώξεων.

Στα προληπτικά μέτρα μπορούν για σπουδαίους επιχειρηματικούς ή κοινωνικούς λόγους να εισάγονται εξαιρέσεις εξ αρχής ή με μεταρρύθμιση της απόφασης μετά από αίτηση πρόσωπου που έχει έννομο συμφέρον. Οι εξαιρέσεις μπορούν να εισάγονται κατά περίπτωση, ώστε να αποφεύγονται επιμέρους άδικα αποτελέσματα, χωρίς να θίγεται η αποτελεσματικότητα της διαδικασίας εξυγίανσης.

Άρθρο 104

Με το άρθρο αυτό ορίζεται η προθεσμία για τη σύναψη συμφωνίας με την τυχόν άπρακτη πάροδο της οποίας η διαδικασία εξυγίανσης θεωρείται περαιωμένη. Πάντως, αν μετά την πάροδο της προθεσμίας τα μέρη έλθουν σε συμφωνία, μπορούν να ζητήσουν την άμεση επικύρωσή της σύμφωνα με το άρθρο 106β. Με τη δεύτερη παράγραφο θεσπίζεται η υποχρέωση συνεργασίας του οφειλέτη με τον τυχόν μεσολαβητή, τον εμπειρογνώμονα και τους πιστωτές κατά τις διαπραγματεύσεις για την επίτευξη συμφωνίας εξυγίανσης.

Άρθρο 105

Με το άρθρο αυτό δίνεται η δυνατότητα σύγκλησης συνέλευσης πιστωτών. Η σύγκληση τέτοιας συνέλευσης είναι δυνατή και αναμένεται ότι θα είναι χρήσιμη ιδίως σε περιπτώσεις που υπάρχει πληθώρα δανειστών και είναι δύσκολη η απευθείας διαπραγμάτευση του οφειλέτη μαζί τους. Το άρθρο περιέχει επίσης λεπτομερείς ρυθμίσεις ως προς τους πιστωτές που δικαιούνται να μετάσχουν στη συνέλευση και ως προς την πρόσκληση της συνέλευσης.

Άρθρο 106

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει τη διαδικασία της συνέλευσης. Διατηρείται ως προς την απαιτούμενη πλειοψηφία το ποσοστό 60% συμπεριλαμβανομένου του 40% των εμπραγμάτως ασφαλισμένων πιστώσεων που προβλέπεται από τον Πτωχευτικό Κώδικα και ως προς το σχέδιο αναδιοργάνωσης και προβλεπόταν και στο άρθρο 44 ν. 1892/1990.

Άρθρο 106α

Το άρθρο αυτό ορίζει ότι η συμφωνία εξυγίανσης υπογράφεται αν μεν έχει λάβει χώρα συνέλευση των πιστωτών από τα πρόσωπα που παρίστανται ή έχουν εξουσιοδοτηθεί από τη συνέλευση ή από το σύνολο των πιστωτών που την υπερψηφίζουν, ενώ, αν δεν έχει λάβει χώρα συνέλευση, απευθείας από πιστωτές που σχηματίζουν την απαιτούμενη πλειοψηφία.

Άρθρο 106β

Με το άρθρο αυτό δίνεται η δυνατότητα να συναφθεί συμφωνία με τους πιστωτές χωρίς να προηγηθεί διαδικασία εξυγίανσης, όπως ήταν δυνατόν και υπό το καθεστώς του ν. 1892/1990. Είναι φανερό ότι σε όσες περιπτώσεις είναι δυνατή η επίτευξη συμφωνίας με εμπιστευτικές διαπραγματεύσεις μεταξύ οφειλέτη και πιστωτών, τα μέρη θα την προτιμήσουν, αφού έτσι ο οφειλέτης

δεν χρειάζεται να δηλώσει στην αγορά τα οικονομικά του προβλήματα, παρά μόνο όταν θα είναι δεδομένα και η λύση τους.

Άρθρο 106γ

Σε αντίθεση με τη ρύθμιση του άρθρου 44 ν. 1892/1990 δεν απαιτείται σε κάθε περίπτωση συναίνεση της πλειοψηφίας των μετόχων ή εταίρων του οφειλέτη για τη σύναψη συμφωνίας με τους πιστωτές. Σε όσες περιπτώσεις η σύναψη της συμφωνίας εμπίπτει στο πλαίσιο της εκπροσωπευτικής εξουσίας του διοικητικού συμβουλίου ή των διαχειριστών του οφειλέτη, η συμφωνία θα μπορεί να συναφθεί με μόνη την απόφαση των οργάνων αυτών. Η σύμπραξη της συνέλευσης των μετόχων ή εταίρων απαιτείται μόνο όταν κατά το δίκαιο των εταιρειών απαιτείται η λήψη απόφασης της συνέλευσης για την εκπλήρωση ενός όρου της συμφωνίας, όπως ιδίως θα συμβαίνει αν συμφωνείται κεφαλαιοποίηση χρεών.

Καινοτομία της ρύθμισης αποτελεί η δυνατότητα του δικαστηρίου να υποκαταστήσει τη βούληση μετόχων ή εταίρων, που καταχρηστικά δεν συμπράττουν στη συμφωνία εξυγίανσης, παρεμποδίζοντας τη λήψη αποφάσεων σε ζητήματα εταιρικού δικαίου (π.χ. την αύξηση κεφαλαίου). Η ρύθμιση αυτή δεν θίγει το συνταγματικό δικαίωμα της ιδιοκτησίας των μετόχων, αφού η κατάχρηση του δικαιώματος ιδιοκτησίας δεν επιτρέπεται (άρθρο 25 παρ. 3 Σ), ούτε το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφού δεν παρακάμπτεται η αρμοδιότητα της γενικής συνέλευσης.

Άρθρο 106δ

Το άρθρο αυτό επαναλαμβάνει τη ρύθμιση του υφιστάμενου άρθρου 102 και επιτρέπει στο δημόσιο και στους λοιπούς φορείς του δημοσίου τομέα να συμπράττουν σε διαδικασίες εξυγίανσης με τους ίδιους όρους που θα το έπραττε και ένας ιδιώτης, όταν δηλαδή η σύμπραξη στη συμφωνία εξυπηρετεί τα συμφέροντα του δημοσίου φορέα ως πιστωτή.

Άρθρο 106ε

Η πρώτη παράγραφος του άρθρου αυτού ορίζει ότι αντικείμενο της συμφωνίας οφειλέτη και πιστωτών μπορεί να είναι οποιαδήποτε ρύθμιση του ενεργητικού και του παθητικού του οφειλέτη. Στην ίδια παράγραφο παρατίθενται ενδεικτικά πιθανοί όροι που μπορεί να περιλαμβάνονται στη συμφωνία εξυγίανσης. Προδήλως οι όροι αυτοί μπορούν να συνδυάζονται μεταξύ τους με όποιον τρόπο κρίνουν τα συμβαλλόμενα μέρη.

Η δεύτερη παράγραφος ρυθμίζει την τύχη των εγγυήσεων και λοιπών συμβάσεων με αντίστοιχο περιεχόμενο σε περίπτωση κεφαλαιοποίησης της απαίτησης υπέρ της οποίας έχει χορηγηθεί η εγγύηση. Στην περίπτωση αυτή η απαλλαγή του εγγυητή όχι μόνο θα είναι κατά κανόνα άδικη, αλλά θα δημιουργήσει και αντικίνητρο στους εξασφαλισμένους με εγγύηση πιστωτές να συμπράξουν στη συμφωνία. Για τον λόγο αυτό προκρίνεται η τροπή της εγγύησης ή άλλης αντίστοιχης σύμβασης σε δικαίωμα προαίρεσης του πιστωτή να πωλήσει τις μετοχές που θα προκύψουν από την κεφαλαιοποίηση στον εγγυητή. Πάντως προβλέπεται και η δυνατότητα αντίθετης συμφωνίας, οπότε είναι δυνατόν να συμφωνηθεί ακόμη και απαλλαγή εν όλω ή εν μέρει των εγγυητών ή άλλων συνοφειλετών (π.χ. οφειλετών από την αδικοπραξία έκδοσης ακάλυπτης επιταγής). Σημειώνεται ότι η απαλλαγή των εγγυητών μπορεί να εξυπηρετεί την εξυγίανση. Π.χ. ενδέχεται μέτοχος που έχει παράσχει εγγύηση να είναι διατεθειμένος να καλύψει αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του οφειλέτη με αντάλλαγμα την απαλλαγή του από την εγγύηση.

Αντίθετα με την υφιστάμενη ρύθμιση, η μη τήρηση της συμφωνίας δεν αποτελεί αυτόματο λόγο λύσης της. Η αυτόματη λύση της συμφωνίας εξυγίανσης σε περίπτωση μη τήρησής της μπορεί να

λειτουργήσει ως τροχοπέδη στη λειτουργία της επιχείρησης μετά από τη συμφωνία εξυγίανσης, αφού οι συναλλασσόμενοι με την επιχείρηση θα έχουν το φόβο ότι παρά το γεγονός ότι η επιχείρηση έχει καταστεί φερέγγυα με τη συμφωνία, μπορεί ξαφνικά να καταστεί εκ νέου αφερέγγυα, αν δεν τηρήσει τους όρους της συμφωνίας. Ως εκ τούτου προκρίθηκε αντί της αυτόματης λύσης της συμφωνίας η παροχή στα μέρη της δυνατότητας να θέσουν τη μη τήρηση των όρων της (ή προδήλως ορισμένων εξ αυτών) ως διαλυτική αίρεση ή ως λόγο καταγγελίας της συμφωνίας.

Η επικύρωση της συμφωνίας εξυγίανσης αποτελεί κατ' αρχήν προϋπόθεση της ισχύος της, αφού κατά τεκμήριο τα μέρη δεν θα ήθελαν τη συμφωνία, αν δεν δεσμεύονταν και οι μη συναινούντες πιστωτές. Πάντως δίνεται στα μέρη η δυνατότητα να ορίσουν ότι το σύνολο ή μέρος των όρων της συμφωνίας θα ισχύουν και χωρίς την επικύρωση κατά τις διατάξεις του κοινού δικαίου.

Άρθρο 106στ

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει το περιεχόμενο της αίτησης επικύρωσης της συμφωνίας, την έκθεση του εμπειρογνώμονα που πρέπει να τη συνοδεύει και τα πρόσωπα που κλητεύονται για τη συζήτηση της αίτησης.

Άρθρο 106ζ

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει την επικύρωση της συμφωνίας εξυγίανσης. Τίθενται οι θετικές και αρνητικές προϋποθέσεις για την επικύρωση στις παραγράφους 1 και 2 αντίστοιχα. Η απαρίθμηση των λόγων μη επικύρωσης στην παράγραφο 2 αποσκοπεί στη δημιουργία ασφάλειας δικαίου ως προς τους λόγους μη επικύρωσης και να περιορίσει την ανάγκη προσφυγής στις γενικές ρήτρες του αστικού δικαίου. Σημειώνεται ότι η περίπτωση (γ) αποβλέπει στην αποτροπή αθέμιτων πρακτικών, όπως η συμπαιγνία του οφειλέτη με ορισμένους από τους πιστωτές του, ιδίως όταν πιστωτές είναι και πρόσωπα συνδεδεμένα με τον οφειλέτη.

Ως αθέμιτη ή κακόπιστη θα θεωρηθεί η συμπεριφορά που αντίκειται στις επιταγές της καλής πίστης και των χρηστών ηθών με την έννοια που αποδίδεται στους όρους αυτούς στο άρθρο 281 ΑΚ. Ενδεικτικά κακόπιστη θα πρέπει να θεωρηθεί η προσχηματική παροχή εμπράγματης ασφάλειας (π.χ. προσημείωσης υποθήκης) με τάξη που δεν διασφαλίζει την κατάταξη σε περίπτωση πλειστηριασμού, ώστε οι σχετικές απαιτήσεις να συμπεριληφθούν στις εμπραγμάτως ασφαλισμένες, η επιλεκτική παροχή ή υπόσχεση ωφελημάτων σε ορισμένους πιστωτές εκτός του πλαισίου της συμφωνίας εξυγίανσης και άλλες αντίστοιχες πρακτικές.

Καινοτομία της προτεινόμενης διάταξης αποτελεί η δυνατότητα του δικαστηρίου αντί της απόρριψης της αίτησης επικύρωσης να ζητήσει την παροχή διευκρινίσεων ή την τροποποίηση της συμφωνίας. Έτσι αποφεύγεται η απόρριψη της αίτησης, αν μπορεί να διασωθεί η συμφωνία.

Πρόσωπα που δεν έχουν κλητευθεί στη συζήτηση της αίτησης, όπως ιδίως μη συναινούντες πιστωτές, μπορούν να ασκήσουν τριτανακοπή κατά της απόφασης για την επικύρωση. Τάσσεται όμως σύντομη προθεσμία για την άσκηση του δικαιώματος αυτού, ώστε να μην παρατείνεται η αβεβαιότητα ως προς την ισχύ της συμφωνίας. Επίσης προκειμένου να αποφεύγεται όπου είναι δυνατό η ανατροπή της συμφωνίας εξυγίανσης, ορίζεται ότι η αποδοχή της τριτανακοπής οδηγεί σε ακύρωση της συμφωνίας μόνο αν δεν είναι εφικτή η διατήρηση της συμφωνίας με επανυπολογισμό μόνο του ποσού που θα λάβει το πρόσωπο που άσκησε την τριτανακοπή.

Άρθρο 106η

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει τις συνέπειες της επικύρωσης της συμφωνίας, κυριότερη από τις οποίες είναι η δέσμευση των πιστωτών που δεν έχουν συμπράξει σ' αυτήν. Για τη διασφάλιση της τήρησης της συμφωνίας, ορίζεται ότι η απόφαση για την επικύρωσή της αποτελεί εκτελεστό τίτλο.

Άρθρο 106θ

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει ειδικότερα την περίπτωση που η συμφωνία εξυγίανσης προβλέπει τη μεταβίβαση του συνόλου ή μέρους της επιχείρησης του οφειλέτη είτε σε τρίτο πρόσωπο, είτε σε εταιρεία που συστήνουν οι πιστωτές με εισφορά των απαιτήσεών τους κατά του οφειλέτη. Δίνεται πάντως η δυνατότητα ο αποκτών την επιχείρηση να αναλαμβάνει και ορισμένες από τις υποχρεώσεις του οφειλέτη. Ρυθμίζεται η μεταβίβαση των εκκρεμών συμβάσεων, ενώ διευκολύνεται η μεταβίβαση των διοικητικών αδειών και αποτρέπονται δυσμενείς φορολογικές συνέπειες της μεταβίβασης.

Η μεταβίβαση της επιχείρησης του οφειλέτη πρέπει να διακρίνεται από τη μεταβίβαση των μετοχών ή εταιρικών μεριδίων του οφειλέτη. Με τη μεταβίβαση της επιχείρησης του οφειλέτη εν όλω ή εν μέρει προκύπτει τίμημα που καταβάλλεται στον οφειλέτη και χρησιμοποιείται για την ικανοποίηση των πιστωτών του.

Το σχέδιο νόμου προβλέπει σειρά δυνατοτήτων εξυγίανσης της επιχείρησης του οφειλέτη μέσω της μεταβίβασής της εν όλω ή εν μέρει. Η ύπαρξη μεγάλης ευελιξίας και πολλών εναλλακτικών δυνατοτήτων είναι απαραίτητες για να επιτυγχάνεται σε κάθε περίπτωση η εξυγίανση με τον τρόπο που ανταποκρίνεται καλύτερα στις ειδικές συνθήκες κάθε επιχείρησης.

Άρθρο 106ι

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει την ανεξαρτησία, την αμοιβή, το καθήκον εμπιστευτικότητας και την ευθύνη των οργάνων της διαδικασίας, δηλαδή των εμπειρογνομόνων και του τυχόν μεσολαβητή και ειδικού εντολοδόχου. Η ευθύνη των προσώπων αυτών περιορίζεται στη θετική ζημία που τυχόν προκαλούν και ως μέτρο της ευθύνης για τον πραγματοποιώμενα που καλείται να εκφράσει κρίση επί δυσχερών θεμάτων τίθενται ο δόλος και η βαρεία αμέλεια, προκειμένου να μη δημιουργηθούν αντικίνητρα στην ανάληψη αυτών των καθηκόντων.

Άρθρο 106ια

Με τα άρθρα 99-106ι επιχειρείται η εξυγίανση επιχειρήσεων μέσω της επίτευξης συμφωνίας μεταξύ του οφειλέτη και της πλειοψηφίας των πιστωτών. Η συναινετική αυτή εξυγίανση είναι προτιμητέα, επειδή έχει κατά κανόνα μεγαλύτερες πιθανότητες επιτυχίας. Ωστόσο σε ορισμένες περιπτώσεις είναι ενδεχόμενο να μη μπορεί να επιτευχθεί συμφωνία, όμως η επιχείρηση να μπορεί να διασωθεί ως λειτουργικό σύνολο. Στις περιπτώσεις αυτές το γενικό συμφέρον επιβάλλει τη διάσωση της επιχείρησης με τη γρήγορη πώληση του ενεργητικού της σε ενδιαφερόμενους επενδυτές προς όφελος τόσο της εθνικής οικονομίας (αφού διασώζονται έτσι παραγωγικές μονάδες), όσο και της κοινωνίας με τη διατήρηση θέσεων εργασίας. Άλλωστε η ταχεία πώληση του ενεργητικού που αποτρέπει την απαξίωση της επιχείρησης είναι κατά κανόνα και προς το συμφέρον των πιστωτών.

Για τον σκοπό αυτόν με το άρθρο 106ια επανέρχεται ο θεσμός της ειδικής εκκαθάρισης. Η προσφυγή στην ειδική εκκαθάριση πρέπει να γίνεται μόνο όταν η επίτευξη συμφωνίας εξυγίανσης δεν είναι δυνατή. Για τον λόγο αυτό, όσο εκκρεμεί διαδικασία εξυγίανσης κατά τα άρθρα 99 επ. αναστέλλεται η συζήτηση αίτησης υπαγωγής στη διαδικασία ειδικής εκκαθάρισης.

Παρά τη σε γενικές γραμμές θετική λειτουργία του θεσμού της ειδικής εκκαθάρισης υπό το καθεστώς των άρθρων 46-46β ν. 1892/1990, στο παρελθόν είχε παρατηρηθεί το φαινόμενο η ειδική εκκαθάριση σε ορισμένες περιπτώσεις να μη χρησιμοποιείται για μια γνήσια προσπάθεια διάσωσης της επιχείρησης, αλλά για να επέλθει παρέλκυση της πτώχευσης. Για την αποφυγή του κινδύνου αυτού η προτεινόμενη διάταξη εισάγει μια σειρά από ασφαλιστικές δικλείδες. Οι κυριότερες από αυτές είναι οι ακόλουθες:

- α) Τίθεται ως προϋπόθεση του παραδεκτού της αίτησης η βεβαίωση της ύπαρξης αξιόχρεου επενδυτή ενδιαφερόμενου για την αγορά του ενεργητικού της επιχείρησης. Με τον τρόπο αυτόν διασφαλίζεται ότι η διαδικασία της ειδικής εκκαθάρισης θα εφαρμόζεται μόνο όταν οι πιθανότητες επιτυχίας της είναι αυξημένες, λόγω της ύπαρξης ενός τουλάχιστον ενδιαφερομένου.
- β) Επίσης ως προϋπόθεση του παραδεκτού τίθεται η βεβαίωση της διαθεσιμότητας των απαιτούμενων για την ειδική εκκαθάριση κεφαλαίων.
- γ) Τέλος, η αναστολή των ατομικών διώξεων δεν αποτελεί, όπως στο παρελθόν, αυτοδίκαιη συνέπεια της υποβολής της σχετικής αίτησης, αλλά μπορεί να χορηγηθεί μόνο κατόπιν σχετικής δικαστικής κρίσης.

Άρθρο 13

Με την παράγραφο 2 του άρθρου αυτού παρατείνεται η προθεσμία υποβολής αίτησης πτώχευσης από τον οφειλέτη από 15 σε 30 ημέρες. Αυτό κατέστη αναγκαίο αφού ο οφειλέτης πλέον έχει τη δυνατότητα συνυποβολής αίτησης υπαγωγής στη διαδικασία της εξυγίανσης, η οποία απαιτεί περισσότερο χρόνο προετοιμασίας από μια απλή αίτηση πτώχευσης.

Με την παράγραφο 3 διορθώνεται η πρώτη παράγραφος του άρθρου 26 που είχε επικριθεί από την κρατούσα γνώμη στη θεωρία ως αντισυνταγματική.

Με τις παραγράφους 4 και 5 προσαρμόζονται διατάξεις του Πτωχευτικού Κώδικα στην αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου, ενώ με την παράγραφο 6 διασφαλίζεται ότι η ζημία που προκύπτει από τη διαγραφή απαιτήσεων κατά τη διαδικασία αυτή θα εκπίπτει φορολογικά.

Άρθρο 14

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται οι εκκρεμείς, κατά την έναρξη ισχύος του νόμου, διαδικασίες και αιτήσεις, δίνοντας στα μέρη τη δυνατότητα να επιλέξουν μεταξύ των παλαιών και των νέων διατάξεων. Στην περίπτωση επιλογής των νέων διατάξεων τα μέρη θα υποβάλουν αίτηση για την επικύρωση συμφωνίας εξυγίανσης, χωρίς να απαιτείται άλλη διαδικασία για την επιλογή αυτή.

Άρθρο 15

Με τις παραγράφους 1 έως 10 του άρθρου αυτού συστήνεται εξωδικαστικό όργανο επίλυσης διαφορών που αφορούν την αναπροσαρμογή του μισθώματος των εμπορικών μισθώσεων. Η σύσταση των Επιτροπών Διακανονισμού στην έδρα κάθε περιφερειακής ενότητας, αποσκοπεί στην ταχεία και αποτελεσματική εξωδικαστική επίλυση διαφορών που αφορούν το ύψος του μισθώματος στις εμπορικές μισθώσεις, χωρίς να επιβαρύνει τους ενδιαφερόμενους με δικαστικά κόστη, δυσκίνητες διαδικασίες και μακρές προθεσμίες. Η επίτευξη συμβιβασμού από τα μέρη ενώπιον της Επιτροπής επέχει θέση δικαστικού συμβιβασμού και το Πρακτικό που υπογράφεται αποτελεί τίτλο εκτελεστό. Εντούτοις, η διαδικασία ενώπιον της Επιτροπής, δεν υποκαθιστά τα Δικαστήρια, και σε καμία περίπτωση δεν στερεί τους ενδιαφερόμενους από το δικαίωμα προσφυγής σ' αυτά. Η Επιτροπή Διακανονισμού συγκροτείται από έναν Πάρεδρο ή Δικαστικό Αντιπρόσωπο, έναν κοινό εκπρόσωπο των επαγγελματιών και επιστημονικών φορέων και έναν εκπρόσωπο της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Ιδιοκτητών Ακινήτων. Η ισομερής συμμετοχή εκπροσώπων των επαγγελματιών – μισθωτών και εκπροσώπων των ιδιοκτητών –

εκμισθωτών διασφαλίζει την αντικειμενικότητα και την αμεροληψία της Επιτροπής. Περαιτέρω, η διαδικασία ενώπιον της Επιτροπής διέπεται από την αρχή της εκατέρωθεν ακρόασης των μερών και της πρόσβασης στα υποβαλλόμενα έγγραφα.

Με την προτεινόμενη στην παράγραφο 11 ρύθμιση εξασφαλίζεται η συνέχεια των μισθώσεων των θεατρικών και κινηματογραφικών χώρων, είτε είναι θερινοί ή χειμερινοί είτε διατηρητέοι ή μη. Η ρύθμιση των μισθώσεων των θεάτρων και των κινηματογράφων συναρτάται και προς την συνταγματικά κατοχυρωμένη υποχρέωση της Πολιτείας για την προαγωγή της τέχνης. Είναι δεδομένο ότι οι κινηματογράφοι και τα θέατρα προσφέρουν στην πολιτιστική ζωή του τόπου. Λαμβάνοντας υπ' όψιν την ιδιαίτερα δύσκολη περίοδο που διανύει η χώρα, κρίνεται σκόπιμο και αναγκαίο να παραταθούν οι μισθώσεις των χώρων αυτών για πέντε (5) επιπλέον έτη ώστε να στηριχτούν τα θέατρα και οι κινηματογράφοι σε αυτή τη κρίσιμη οικονομική συγκυρία.

Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 12 έως 15 αφενός παρέχεται η δυνατότητα παράτασης των μισθώσεων ακινήτων στα οποία στεγάζονται τουριστικές επιχειρήσεις (ξενοδοχεία), που ανήκουν στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή Ο.Τ.Α. ή την Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου μέχρι δώδεκα (12) έτη από τη λήξη τους και αφετέρου, προβλέπεται το ετήσιο μίσθωμα να μη μπορεί να συμφωνηθεί κατώτερο του 4,8% της εκάστοτε ισχύουσας αντικειμενικής αξίας του μισθίου ή της αγοραίας αξίας αυτού, στην περίπτωση των περιοχών όπου δεν ισχύει το σύστημα προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων με αντικειμενικά κριτήρια. Η δυνατότητα παράτασης των ως άνω μισθωτικών συμβάσεων μέχρι δώδεκα χρόνια από τη λήξη τους, αλλά και η μείωση του ποσοστού επί της αντικειμενικής αξίας των ακινήτων βάσει του οποίου προσδιορίζεται το ετήσιο μίσθωμα από 6%, που ισχύει σήμερα, σε 4,8%, αποτελούν πρόσφορα μέτρα προκειμένου να τονωθεί η οικονομική δυναμική των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και να αποφευχθούν νέα κρούσματα «κλειστών» ξενοδοχείων. Παράλληλα, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις βρίσκουν έρεισμα στην προσπάθεια διατήρησης ή ακόμα και ενίσχυσης των θέσεων εργασίας χιλιάδων εργαζομένων.

Προκειμένου λοιπόν να διασφαλιστεί η συνέχιση της οικονομικής δραστηριότητας και η βιωσιμότητα των τουριστικών επιχειρήσεων που στεγάζονται σε κτίρια ιδιοκτησίας του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α ή της Κ.Ε.Δ. οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες.

Άρθρο 16

Με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού, προστίθεται στο τέλος της παραγράφου 5 του άρθρου 23α του κ.ν. 2190/1920, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 33 του ν. 3604/2007 (Α' 189) νέο εδάφιο, ώστε να δίδεται πλέον η δυνατότητα παροχής χρηματοδοτικής ενίσχυσης μεταξύ συνδεδεμένων επιχειρήσεων με το μικρότερο δυνατό κόστος. Με τον τρόπο αυτό αποφεύγεται ο δανεισμός από τρίτους και βελτιώνονται τα οικονομικά αποτελέσματα των ομίλων και η ανταγωνιστικότητά τους στην αγορά. Η απόλυτη απαγόρευση των χρηματικών ροών από τις ελεγχόμενες επιχειρήσεις στην ελέγχουσα, ως ισχύει σήμερα, δημιουργεί στη σύγχρονη συναλλακτική πρακτική και με δεδομένη την οικονομική συγκυρία, σοβαρό πρόσκομμα στην εισροή κεφαλαίων και στην αποτελεσματική διοίκηση των ομίλων.

Με την παράγραφο 2 μεταφέρεται η άσκηση της εποπτείας του Συνηγόρου του Καταναλωτή στον καθ' ύλη αρμόδιο Υπουργό για θέματα καταναλωτή.

Με την παράγραφο 3 ρυθμίζεται το ζήτημα των δικαιούχων αδειών συμμετοχής στην κυριακάτικη αγορά του Πειραιά, η ανανέωση των οποίων δεν έχει πραγματοποιηθεί έως και σήμερα, χωρίς υπαιτιότητά τους, με αποτέλεσμα να εργάζονται αυτοί χωρίς άδεια και να τους επιβάλλονται πρόστιμα. Οι ανωτέρω διατηρούν το δικαίωμά τους έως τη διενέργεια νέας κλήρωσης, υπό την προϋπόθεση της πληρωμής των τελών κατάληψης χώρου.

Άρθρο 17

Τέλος, με το άρθρο 17 ορίζεται ότι η έναρξη ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Ειδικότερα, ορίζεται ότι οι προβλεπόμενες στο άρθρο 2 του νόμου αυτού αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ασκούνται μετά την πάροδο τριών (3) μηνών από την έκδοση της απόφασης που προβλέπεται στο άρθρο 3 παράγραφο 3 του παρόντος, και σε κάθε περίπτωση όχι αργότερα από την 1^η Ιανουαρίου 2012.

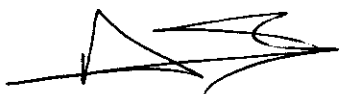
Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποσκοπεί στην ενοποίηση των κανόνων, των διαδικασιών και της ορολογίας του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων που εφαρμόζεται στη χώρα μας, καθώς και στον εκσυγχρονισμό και εξορθολογισμό του υφιστάμενου θεσμικού και νομοθετικού πλαισίου στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων με απώτερο στόχο α) τη μείωση και τον έλεγχο των δαπανών του κράτους για τις δημόσιες συμβάσεις, β) τη διευκόλυνση και ενθάρρυνση της συμμετοχής των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων στους διαγωνισμούς του Δημοσίου και γ) την ανάπτυξη ενός υγιούς ανταγωνισμού στις διαγωνιστικές διαδικασίες, σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης, και για το λόγο αυτό παρακαλείται η Εθνική Αντιπροσωπεία για την ψήφισή του.

Κατόπιν των ανωτέρω, το παρόν σχέδιο νόμου υποβάλλεται στη Βουλή των Ελλήνων για την κατά τον Κανονισμό της συζήτηση και ψήφιση

Αθήνα, 14 - 7 - 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΧΑΡΗΣ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΠΕΓΛΙΤΗΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΜΙΧΑΗΛΗΣ ΧΡΥΣΟΚΟΪΔΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ

ΔΙΚΤΥΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΑΝΑΠΛ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙ-
ΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

& ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ